

## АКТ № 7

### проведения плановой проверки уполномоченным контрольным органом в сфере закупок в отношении администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района

29 мая 2020 года

г. Крымск

**Уполномоченный контрольный орган:** администрация муниципального образования Крымский район.

**Дата и номер распоряжения о проведении проверки:** распоряжение исполняющего обязанности главы муниципального образования Крымский район от 21 ноября 2019 года № 420-р.

**Основания проведения проверки:** в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), на основании постановления администрации муниципального образования Крымский район от 7 ноября 2019 года № 2212 «Об утверждении Плана проведения проверок уполномоченным контрольным органом в сфере закупок на I полугодие 2020 года».

**Цель проведения проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Срок проведения проверки:** с 6 по 26 мая 2020 года включительно.

**Период проверки:** с 1 января 2018 года по 26 мая 2020 года включительно.

**Предмет проверки:** соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Ф.И.О., наименование должностей специалистов проводивших проверку:** Явник Елена Анатольевна – начальник отдела контроля в сфере закупок администрации муниципального образования Крымский район, Шмырина Александра Юрьевна – главный специалист отдела контроля в сфере закупок администрации муниципального образования Крымский район.

**Наименование субъекта контроля:** администрация Кеслеровского сельского поселения Крымского района (далее – Администрация, Учреждение) - Заказчик, место нахождения субъекта контроля: 353357, Краснодарский край, Крымский район, хутор Павловский, улица Красная, 11.

Учреждение уведомлено о проведении плановой проверки уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (уведомление от 25 ноября 2019 года № 15-08/6748).

Администрация Кеслеровского сельского поселения Крымского района осуществляет свою деятельность на основании Устава, принятым решением Совета Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 26.04.2017 № 130 (далее - Устав).

На основании свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 001499201 Администрации присвоены: ИНН 2337030510, КПП 233701001, ОГРН 1052320821376.

В соответствии со статьей 34 Устава, Администрация – исполнительно-распорядительный орган поселения, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Глава поселения в пределах своих полномочий представляет поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени поселения (п.п.1 п.1 статьи 31 Устава).

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 65 Устава).

В соответствии со статьей 67 Устава:

-закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

-закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 22.09.2017 № 106-рк на основании решения Территориальной избирательной комиссии Крымская от 14 сентября 2017 года № 61/779 «О регистрации избранного главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района», решения Совета Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 22 сентября 2017 года № 148 «О вступлении в должность главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района» Сопелиди С.В. приступил к исполнению обязанностей главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района и полномочий по решению вопросов местного значения с 22.09.2017 года.

Распоряжением администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района «О назначении ответственных лиц» от 06 февраля 2019

года № 11-р правом электронной цифровой подписи наделены глава Кеслеровского сельского поселения Крымского района Сопелиди Сергей Викторович и главный специалист администрации Гладнева Ирина Николаевна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, представленных Администрацией, а также информации и документов, размещенных Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС).

Плановая проверка по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена выборочным методом.

### **ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:**

1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 вышеуказанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

При проведении проверки установлено следующее.

1. Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 отчетный год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года, Заказчиком отчет размещен 30 марта 2019 года, в установленный срок. Доля закупок Заказчиком у СМП и СОНО за 2018 год составила 100,0%, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

2. Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 отчетный год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года, Заказчиком отчет размещен 31 марта 2020 года, в установленный срок. Доля закупок Заказчиком у СМП и СОНО за 2019 год составила 44,34485%, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Данные факты подтверждаются информацией и скриншотами с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>.

2. С 1 октября 2019 года вступили в силу изменения, связанные с корректировкой требований к планированию закупок.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 71-ФЗ) статья 17 (планы закупок) и

статья 21 (планы-графики) Закона № 44-ФЗ утратили силу с 1 октября 2019 года.

Планирование закупок в 2019 году осуществлялось по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 71-ФЗ. При этом с 1 июля 2019 года внесение изменений в план-график в соответствии с частью 13 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 71-ФЗ) по каждому объекту закупки могло осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 указанного Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 71-ФЗ) - не позднее, чем за один день до дня заключения контракта (ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ).

Иными словами планирование закупок в 2019 году осуществлялось посредством ведения двух документов планирования - планов закупок на 2019 год и плановый период и планов-графиков на 2019 год, в том числе форм обоснования закупок.

На момент проведения проверки, установлено следующее.

**2.1.** Заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ касающимися планирования закупок разработан план-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План-график).

Лимиты бюджетных обязательств были доведены до Заказчика решением Совета Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 19.12.2018 № 214 «О бюджете Кеслеровского сельского поселения Крымского района на 2019 год». Таким образом, План-график Заказчик должен был сформировать и утвердить не позднее 10.01.2019 года.

План-график сформирован и утвержден Заказчиком 21 декабря 2019 года и размещен в ЕИС 25 декабря 2019 года, в установленный срок.

**2.2.** Заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ касающимися планирования закупок разработан план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график).

Лимиты бюджетных обязательств были доведены до Заказчика решением Совета Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 18.12.2019 № 15 «О бюджете Кеслеровского сельского поселения Крымского района на 2020 год». Таким образом, План-график Заказчик должен был сформировать и утвердить не позднее 09.01.2020 года.

План-график сформирован и утвержден Заказчиком 13 января 2020 года и размещен в ЕИС автоматически после осуществления контроля, с **нарушением установленного срока.**

Данные факты подтверждаются скриншотом информации с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>, копией Решения совета

Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 18.12.2019 № 15 «О бюджете Кеслеровского сельского поселения Крымского района на 2020 год».

Частью 4 статьи 7.29.3. КоАП РФ определено, что нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Таким образом, в целях применения Закона № 44-ФЗ экспертиза исполненного по контракту охватывается понятием "приемка", то есть осуществляется в рамках приемки исполненного контрагентом.

Частью 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товаров, работ, услуг, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов может проводиться заказчиком своими силами (далее - внутренняя экспертиза) или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Каких-либо специальных требований к сотрудникам заказчика, осуществляющим экспертизу, Закон № 44-ФЗ не предусматривает. Не требует Закон № 44-ФЗ и образовывать для проведения экспертизы силами заказчика какие-либо комиссии, структурные подразделения и т.п.,

хотя, разумеется, заказчик вправе это сделать. Отсутствует у заказчика и обязанность создавать приемочную комиссию.

Как видно из части 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, образование такой комиссии является правом, а не обязанностью заказчика. Приемочная комиссия может быть образована по решению заказчика, в этом случае она должна состоять не менее чем из 5 человек. Закон № 44-ФЗ не запрещает включать в состав комиссии контрактного управляющего, сотрудников контрактной службы.

Поскольку экспертиза проводится в рамках приемки исполненного по контракту, очевидно, что приемочная комиссия вправе осуществлять и экспертизу предлагаемых к приемке товаров, работ, услуг, когда такая экспертиза осуществляется силами самого заказчика, без привлечения сторонних экспертов. При этом документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Таким образом, вопрос об организации приемки (включая организацию проведения экспертизы) поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта решается по усмотрению заказчика. Последний вправе сформировать в этих целях любое количество комиссий (при этом в приемочную комиссию должно входить не менее пяти человек), в том числе с идентичным составом, так и отказаться от формирования каких-либо комиссий, поручив функции по приемке (включая экспертизу) конкретным лицам на постоянной либо разовой основе. Закон № 44-ФЗ не устанавливает порядка создания приемочной или экспертной комиссий. Единственное требование, предусмотренное законом для приемочной комиссии, заключается в том, что в случае ее создания она должна быть сформирована не менее чем из пяти человек. В отношении экспертной комиссии аналогичного требования не установлено.

В то же время в случае принятия решения о создании указанных комиссий либо единой приемочной комиссии заказчику следует издать соответствующий распорядительный документ, а также утвердить документ, регламентирующий деятельность комиссии.

При проведении проверки установлено следующее.

**3.1.** Распоряжением администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 26 декабря 2017 года № 75-р «Об ответственном за приемку товаров, работ, услуг» заместитель главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района (Кошелева Е.В.) назначен ответственным за приемку товаров, работ, услуг и проведение экспертизы на соответствие поставленного товара (выполнение работ, оказанных услуг) условиям договора (контракта).

**В нарушение требований части 2, 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ** Порядок осуществления приемки товаров, работ, услуг и проведение экспертизы товаров данным распоряжением не утвержден. Также не

утверждена форма заключения по приемке и экспертизе товаров, работ, услуг.

**3.2.** Распоряжением администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 29 декабря 2018 года № 87-р «Об ответственном за приемку товаров, работ, услуг» заместитель главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района (Шарганов Е.А.) назначен ответственным за приемку товаров, работ, услуг и проведение экспертизы на соответствие поставленного товара (выполнение работ, оказанных услуг) условиям договора (контракта), также данным распоряжением:

-утвержден порядок осуществления приемки товаров, работ, услуг (далее - Порядок);

-утверждена форма заключения по результатам приемки товаров, работ, услуг (данная форма к распоряжению Заказчиком **не представлена**).

Вышеуказанный Порядок содержит два раздела: порядок осуществления приемки товаров (работ, услуг) и экспертиза соответствия предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Однако Заказчиком к проверке **не представлена информация** о приемке поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг за проверяемый период, что свидетельствует о **несоблюдении требований части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ**.

Заказчиком так же **не представлены** результаты экспертиз за проверяемый период, что свидетельствует о **несоблюдении требований части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ**.

Таким образом, **отсутствие документов** о проведении приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг и о проведении экспертизы товаров, работ, услуг, в части их соответствия условиям контрактов **свидетельствует о полном отсутствии контроля в Администрации за приобретаемыми товарами, работами и услугами**.

**4.** Положения части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно распоряжению администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 22.03.2018 год № 13/2-р «О назначении контрактного управляющего на выполнение мероприятий по Федеральному закону № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» специалист 1 категории Мурадян А.А. назначена контрактным управляющим Администрации.

Согласно распоряжению администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 25.12.2019 год № 54-р «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Зима И.Е. (специалист 2 категории Администрации).

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Закон № 44-ФЗ не указывает необходимую периодичность повышения квалификации контрактными управляющими. Однако в рамках определения принципа профессионализма заказчика частью 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ установлено требование к заказчикам, специализированным организациям о принятии мер по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом согласно пункту 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. NN 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 "О направлении методических рекомендаций") обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.

Контрактным управляющим Учреждения Мурадян А.А. пройдено повышение квалификации в ООО «Академия стратегического управления» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» и получено удостоверение о повышении квалификации от 21.03.2018 № 231200392250, регистрационный номер 165/18, что соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

**На момент проверки контрактным управляющим Зима И.Е. повышение квалификации не пройдено.** Заказчиком представлена справка ООО «Новация АТВ», что Зима И.Е. в настоящее время проходит обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

**В нарушении требований части 2 и части 6 статьи 38 Закона** Заказчиком не представлены документы о назначении контрактного управляющего и документы, подтверждающие наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок контрактным управляющим за проверяемый период с 1 января по 22 марта 2018 года.

А также, указанные факты, свидетельствуют о **нарушении Заказчиком принципа профессионализма заказчика, предусмотренного статьей 9 Закона № 44-ФЗ**, согласно которой деятельность заказчика в



сфере закупок, предусмотренная Законом № 44-ФЗ, должна осуществляться на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

- осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

- обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

- участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

- организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Согласно «Должностной инструкции контрактного управляющего администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района» (далее – Должностная инструкция), утвержденной главой Кеслеровского сельского поселения 25 декабря 2019 года, на контрактного управляющего возлагается следующее:

- организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определение наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- разработка плана закупок, внесение в него изменения с учетом Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг утвержденными постановлением администрации муниципального образования Крымский район, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесение в него изменений;**

-разработка плана-графика, внесение в него изменения с учетом Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг утвержденным постановлением администрации муниципального образования Крымский район, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

-определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

-подготовка и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов;

-в случае если полномочия по определению поставщиков конкурентными способами включая централизованные закупки (совместные торги) переданы в Уполномоченное учреждение (Уполномоченный орган), контрактный управляющий разрабатывает и направляет разделы документации о закупках и заявки на определение поставщика, с учетом Порядка взаимодействия заказчиков с Уполномоченным учреждением;

-обработка, формирование и хранение данных, информации, документов, в том числе полученных от поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

-сбор и анализ информации и документов для составления ответов на запросы, подготовка и направление статистической отчетности (информации) о закупках;

-организация обязательного общественного обсуждения закупки товара, работы или услуги в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ;

-по результатам обязательного общественного обсуждения закупки товара, работы или услуги в случае необходимости - внесение изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или организация отмены закупки;

-составление, оформление и размещение отчетов заказчика, предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержащие информацию об исполнении контракта, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта, о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнение, об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения, об изменении контракта или о расторжении контракта;

-подготовка и размещение иной информации и документов в единой информационной системе, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в подсистемах: «Планы закупок», «Планы-графики закупок», «Реестр

заказчиков заключенных контрактов», «Запросы цен, товаров, работ, услуг», а также публичное размещение информации о неисполнении контракта, о санкциях, об изменении или расторжении контракта;

-обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов;

-участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов закупки, осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы.

-при необходимости привлечение к своей работе экспертов, экспертных организаций (согласованных с главой Кеслеровского сельского поселения Крымского района) в соответствии с требованиями, предусмотренными Законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами;

-поддержание уровня квалификации, необходимой для исполнения своих должностных обязанностей;

-исполнение иных обязанностей, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Однако с 1 октября 2019 года вступили в силу положения Федерального закона от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающие новые правила планирования закупок, в соответствии с которыми документом планирования закупок выступает **один документ-план-график закупок (п. 1 ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ утратил силу с 1 октября 2019 года).**

Раздел 3 Должностной инструкции **содержит ссылки на недействующие нормы**, так как согласно п. 1 постановления администрации муниципального образования Крымский район от 17.02.2020 № 221 «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации муниципального образования Крымский район» постановление администрации муниципального образования Крымский район от 30 ноября 2015 года № 1246 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановление администрации муниципального образования Крымский район от 30 ноября 2015 года № 1249 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» признаны утратившими силу.

В настоящее время порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок регламентируется положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

Контрактный управляющий с Должностной инструкцией ознакомлен 25.12.2019 года.

5. Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в отдел контроля в сфере закупок муниципального образования Крымский район не поступали.

Также в проверяемом периоде отделом контроля в сфере закупок в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось.

6. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключены:

- договор от 28 октября 2019 № 7 с ИП Андриенко А.Г. (оказание услуг автогрейдера), общей стоимостью 48 000,00 рублей (раздел 2 договора);

- договор на полиграфические услуги от 28 марта 2019 № 38 с ООО «Крымская типография», общей стоимостью 1 500,00 рублей (раздел 2 договора);

- договор от 8 октября 2019 № 10 с ИП Хохловой А.В. (работы по выполнению исполнительной топографической съемки), общей стоимостью 200 000,00 рублей (раздел 2 договора), **в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ вышеуказанные договора не содержат условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.**

Данные факты подтверждаются заверенными копиями договоров.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

7. Ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками, в соответствии с Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденными постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну".

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган). В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При проведении выборочной проверки информации, направляемой в Федеральный орган, установлено следующее.

В ходе проверки установлен факт несвоевременного направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который согласно части 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, сведений по контракту от 2 августа 2019 года № 08186000040190001380002 «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» государственной

программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края».

Указанный Контракт (номер реестровой записи 32337030510 19 000004) был заключен между Заказчиком и ООО «ЭКСПЕРТ-СТРОЙ-КУБАНЬ», путем проведения электронного аукциона в электронном виде, протокол № 0818600004019000138-2 от 22 июля 2019 года (далее - Контракт). Цена Контракта составила 5 544 710 рублей 89 копеек.

Информация, указанная в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в том числе копия заключенного Контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика должна была быть направлена Заказчиком в федеральный орган с учетом выходных и праздничных дней, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения Контракта, то есть не позднее 9 августа 2019 года. Информация о заключенном Контракте была направлена Заказчиком в федеральный орган 23 сентября 2020 года, **с существенным нарушением установленного срока**, что не соответствует требованиям, предусмотренным частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с условиями заключенного Контракта ООО «ЭКСПЕРТ-СТРОЙ-КУБАНЬ» обязалось выполнить работы по объекту: «Ремонт ул. Гоголя от дома № 1 до дома № 41 в с.Кеслерово» на общую сумму 5 544 710 рублей 89 копеек, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы.

На основании акта о приемке выполненных работ от 1 октября 2019 г. № 1 предусмотренные Контрактом работы приняты Заказчиком в полном объеме. Согласно платежному поручению от 9 октября 2019 года № 1843 на сумму 5378280 рублей 73 копейки и платежному поручению от 9 октября 2019 года № 1844 на сумму 166430 рублей 16 копеек Заказчиком произведена оплата принятых работ на общую сумму 5 544 710 рублей 89 копеек. Списание со счета произведено 11 октября 2019 года.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 и части 3 статьи 7 Закона информация, размещенная в реестре контрактов, заключенных заказчиками, являющемся частью единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), должна быть полной и достоверной.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ акт о приемке выполненных работ от 1 октября 2019 г. № 1 подлежал направлению Заказчиком, в федеральный орган в течение пяти рабочих с даты приемки, то есть не позднее 8 октября 2019 года, информация об исполнении Контракта - о реквизитах платежных поручений от 9 октября 2019 года № 1843 и № 1844 (списание со счета произведено 11 октября 2019 года), подтверждающих оплату по Контракту, также подлежала направлению в федеральный орган в течение пяти рабочих дней с даты оплаты, то есть не позднее 18 октября 2019 года.

Однако фактически вышеуказанные сведения по Контракту в федеральный орган направлены только 24 октября 2019 года, **то есть с нарушением установленного Законом срока.**

Частью 1 статьи 107 Закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС, направленные с нарушением срока сведения по Контракту, подписаны электронной подписью главы Кеслеровского сельского поселения Сергея Викторовича Сопелиди.

Вышеуказанные факты подтверждаются следующими заверенными копиями документов: Контракта, акта о приемке выполненных работ, платежных поручений, информации о заключенном Контракте (его изменении), информации об исполнении Контракта и скриншотами с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с распоряжением администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 22.09.2017 № 106-рк на основании решения Территориальной избирательной комиссии Крымская от 14 сентября 2017 года № 61/779 «О регистрации избранного главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района», решения Совета Кеслеровского сельского поселения Крымского района от 22 сентября 2017 года № 148 «О вступлении в должность главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района» Сопелиди С.В. приступил к исполнению обязанностей главы Кеслеровского сельского поселения Крымского района и полномочий по решению вопросов местного значения с 22.09.2017 года.

Распоряжением администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района «О назначении ответственных лиц» от 06 февраля 2019 года № 11-р правом электронной цифровой подписи наделены глава Кеслеровского сельского поселения Крымского района Сопелиди Сергей Викторович и главный специалист администрации Гладнева Ирина Николаевна.

Выявленная в ходе проведения плановой проверки информация о

нарушениях, образующих событие административного правонарушения по части 2 статьи 7.31. КоАП РФ, подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

### **ВЫВОД:**

1. Во избежание нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, Заказчику – администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района, рекомендовать:

-своевременно принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации контрактного управляющего Администрации;

-оформлять документы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

-своевременно и достоверно размещать информацию и документы в единой информационной системе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

-усилить контроль за должностным лицом, ответственным за размещение информации и документов в единой информационной системе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Направить материалы, по результатам плановой проверки, уполномоченным контрольным органом в сфере закупок, в отношении администрации Кеслеровского сельского поселения Крымского района, в вышестоящий контрольный орган, уполномоченный на рассмотрение вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Акт составлен в 2-х экземплярах.

### **Проверяющие в составе:**

Начальник отдела контроля в сфере закупок  
администрации муниципального образования  
Крымский район



Е.А.Явник

Главный специалист отдела контроля  
в сфере закупок администрации  
муниципального образования  
Крымский район



А.Ю.Шмырина



**Согласовано:**

Заместитель главы муниципального образования Крымский район

И.В.Трофименко

**Акт проведения плановой проверки  
уполномоченным контрольным органом  
в сфере закупок от 29.05.2020 г. № 7 получил:**

Глава Кеслеровского сельского поселения  
Крымского района

С.В.Сопелиди

«29» мая 2020 г